



Председателю
Курганской областной Думы

Фролову Д.В.

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ
ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Гоголя, 56, г. Курган,
Курганская область, 640000
телефон (8-3522) 42-94-01, факс 42-94-02
сайт: <http://economic.kurganobl.ru>
эл. почта: economy@kurganobl.ru

22.04.2022 г. № исх. 12 - 02085/22

на № 626 от 30.03.2022 г.

Уважаемый Дмитрий Владимирович!

В соответствии с Вашим письмом Департамент экономического развития Курганской области (далее — Департамент) направляет заключение об оценке регулирующего воздействия проекта Закона Курганской области «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Курганской области», а также информацию о соблюдении процедур обязательных требований, в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях».

1. Департамент экономического развития Курганской области в соответствии с постановлением Правительства Курганской области от 23 декабря 2013 года № 698 «Об утверждении порядков проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курганской области и экспертизы нормативных правовых актов Курганской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» рассмотрел **проект Закона Курганской области «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Курганской области»** (далее — проект Закона), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Курганской областной Думой (далее — разработчик), и сообщает следующее.

В проекте Закона разработчиком предложено установить дополнительное ограничение в виде запрета на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, с 22 часов до 8 часов по местному времени.

Проект Закона направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые. Степень регулирующего воздействия проекта — высокая.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта Закона размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://orv45.ru/2022/03/30/000309/>.

Публичные консультации (публичные обсуждения) по проекту Закона прошли в сроки с 24 марта по 20 апреля 2022 года.

Информация о начале проведения публичных консультаций (публичных обсуждений) по проекту Закона доведена организациям, представляющим интересы предпринимательского сообщества (общественные организации «ОПОРА РОССИИ», «Деловая Россия», торгово-промышленная палата г. Кургана), а также уполномоченному по защите прав предпринимателей в Курганской области.

В ходе проведения публичных консультаций (публичных обсуждений) по проекту Закона поступили предложения от ООО «Агроторг» (ТС «Пятерочка») и АО «Тандер» (ПАО «Магнит») о недопущению введения дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции на территории Курганской области.

Участники публичных консультаций (публичных обсуждений) изложили позиции о нецелесообразности принятия проекта Закона, так как отсутствуют объективные причины для введения данного правового регулирования.

При этом, поступило положительное заключение от общественной организации «Деловая Россия» и торгово-промышленной палаты г. Кургана о необходимости принятия данного проекта Закона.

Также, поступило предложение о необходимости принятия проекта Закона от Автономной некоммерческой организации «Сибирский центр социального развития общества», с указанием того, что это позволит снизить количество преступлений, бытовых конфликтов, ДТП и прочих правонарушений, которые совершаются в состоянии алкогольного опьянения.

Стоит учесть, что большое количество торговых объектов, имеющих разрешение на розничную торговлю алкогольной продукцией, находятся в окрестностях жилых домов.

Тем самым, установление данного ограничения позволит обеспечить права граждан, проживающих в таких домах, тишину, отдых и правопорядок в местах их непосредственного проживания.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Закона Департаментом экономического развития Курганской области сделаны следующие выводы.

Представленные материалы содержат достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования.

Положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в представленном проекте не выявлены.

2. Проведено ряд процедур в целях соблюдения принципов установления обязательных требований, в том числе публичное обсуждение проекта Закона:

- ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции направлено на защиту нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, экономических интересов Российской Федерации, обеспечения безопасности указанной продукции, нужд потребителей в ней, а также в целях контроля за соблюдением законодательства, норм и правил в регулируемой области (статья 1 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее — Федеральный закон №171-ФЗ);

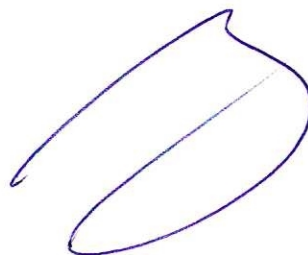
- правовым основанием ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции является абзац второй пункта 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, в соответствии с которым органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

- альтернативные меры по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции установлены Федеральным законом № 171-ФЗ, Законом Курганской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Курганской области», Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации, считаем их недостаточными;


- проект Закона не содержит положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также консолидированного бюджета Курганской области. По данным Управления Федеральной налоговой службы по Курганской области отсутствует возможность предоставления информации об объемах продажи алкогольной продукции с 22-00 до 23-00 по кодам и видам алкогольной продукции на основе данных контрольно-кассовой техники.

Принятие проекта Закона будет способствовать снижению уровня потребления и доступности алкогольной продукции путем ограничения ее розничной продажи по времени как одной из мер по реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией в комплексе с профилактическими мероприятиями и мерами по пресечению незаконного оборота алкогольной продукции.

Директор Департамента
экономического развития Курганской области



В.В. Ковалев



Михайлов В.В.
(3522) 429-462