

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
К ПРОЕКТУ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА
КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Раздел I. Общая информация

1. Разработчик проекта нормативного правового акта Курганской области (далее - проект НПА): Департамент гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области.
2. Вид и название проекта НПА: Приказ Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области «О внесении изменений в приказ Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области от 30 октября 2017 года № 925 «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Курганской области».
3. Нормы федерального законодательства, из которых вытекает необходимость разработки проекта НПА: Федеральный закон от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», постановление Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 г. № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов», Приказ Минстроя от 28.07.2016 г. № 524/пр «об утверждении методических рекомендаций по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов», постановление Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 г. № 505 «Об утверждении правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов», постановление Правительства Российской Федерации от 06.06.2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».
4. Степень регулирующего воздействия проекта НПА: средняя.
5. Обоснование отнесения проекта НПА к определенной степени регулирующего воздействия: изменяются ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Курганской области обязательные требования.
6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: нормативный правовой акт устанавливает нормативы накопления твердых коммунальных отходов для потребителей коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, из которых формируется плата за оказание данной услуги.
7. Срок проведения публичных консультаций в отношении уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования начало: 29 ноября 2022 г.; окончание: 5 декабря 2022 г.
8. Количество замечаний и предложений, полученных в ходе проведения публичных консультаций: 3, из них: учтено полностью: 0, учтено частично: 0.
Причины: Позиция участников публичных консультаций — порядок принятия данного проекта, а также принятие проекта путем проведения процедуры оценки регулирующего воздействия не соответствует действующему законодательству РФ.
Позиция разработчика - Порядок принятия нормативного правового акта определен с учетом положений статьи 24.10 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», постановления Правительства

Российской Федерации от 04.04.2016 г. № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» и постановления Правительства Курганской области от 23.12.2013 г. № 698 «Об утверждении порядков проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курганской области и экспертизы нормативных правовых актов Курганской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (в ред. от 02.12.2021 г.).

9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, составленной по результатам обсуждения идеи (концепции) правового регулирования: <http://www.priroda.kurganobl.ru/assets/files/DPR/ekolog/2022/othody/Norm%20NPA/svodpred.pdf>.

10. Контактная информация исполнителя: Кокшаров Владимир Петрович — начальник отдела обращения с отходами управления экологии и недропользования Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области, тел. 8 (3522) 43-12-25, koksharov_vp@kurganobl.ru.

Раздел II. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

11. Формулировка проблемы: установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Курганской области.

12. Информация о возникновении, выявлении проблемы, о мерах, принятых ранее для ее решения, затраченных ресурсах и достигнутых результатах: внесение изменений в действующие нормативы накопления ТКО, в соответствии с которыми происходит формирование порядка начисления платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО.

13. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы, по возможности их количественная оценка (выбрать нужное, привести текстовое описание):

1. некорректное формирование начисления платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО (из него вытекает № 2);

2. необоснованное невнесение платы за оказание услуги по обращению с ТКО организациями и физическими лицами, как следствие — прекращение деятельности регионального оператора (из него вытекает № 3);

3. прекращение оказания коммунальной услуги по обращению с ТКО — рост количества несанкционированных мест размещения отходов, захламленность территорий населенных пунктов, отсутствие регулирования системы обращения с твердыми коммунальными отходами.

14. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без введения предлагаемого правового регулирования: в целях расчетов по договорам, в области обращения с ТКО, объем и (или) масса ТКО определяется исходя из нормативов накопления ТКО.

15. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: принятие аналогичных нормативно-правовых актов субъектов.

16. Источники данных: сведения находятся в общедоступном пользовании.

17. Иная информация о проблеме: отсутствует.

Раздел III. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

Таблица 1

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы (показатели) достижения целей предлагаемого правового регулирования (при наличии)
Установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Курганской области	С момента утверждения	Установление нормативов накопления ТКО для потребителей коммунальной услуги (физические лица)

18. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: показатели рассчитаны в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 г. № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» и Приказом Минстроя от 28.07.2016 г. № 524/пр «Об утверждении методических рекомендаций по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов», сезонные замеры образования ТКО, проведенные в период 2020-2021 года.

Раздел IV. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

Таблица 2

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы (фактическое и прогнозное)	Источники данных
Юридические лица	(региональный оператор по обращению с ТКО)	Постановление Правительства Российской Федерации от 06.06.2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»
Физические лица	(неопределенный круг лиц)	Приказ Минстроя от 28.07.2016 г. № 524/пр «Об утверждении методических

		рекомендаций по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов», постановление Правительства Российской Федерации от 06.06.2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»
--	--	---

Раздел V. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Курганской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

19. Данным проектом НПА дополнительные расходы бюджета Курганской области не предусмотрены.

20. Источники данных отсутствуют.

Раздел VI. Изменение обязанностей и (или) ответственности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

Таблица 3

Обязанность, ответственность субъектов предпринимательской деятельности, вводимые и (или) изменяемые проектом НПА (с указанием соответствующих норм проекта НПА)	Обоснование необходимости введения, изменения каждой указанной обязанности, ответственности субъектов предпринимательской деятельности (в случае ссылки на другие нормативные правовые акты Курганской области указывается конкретная статья, часть, пункт, подпункт)	Количественная оценка расходов (доходов), связанных с введением, изменением каждой указанной обязанности, ответственности субъектов предпринимательской деятельности, в рублях
Обязанность потребителей коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами вносить плату за оказанную услугу	Пункты 148(1) -148(49) постановления Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям	Расходы определяются исходя из значения действующего предельного тарифа на услугу регионального оператора и в соответствии с нормативом накопления ТКО, установленного для конкретной категории

	<p>помещений в многоквартирных домах и жилых домов»; абзац 2, подпункта «а» пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 г. № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов»</p>	<p>потребителя (отхообразователей). Для населения г. Кургана норматив уменьшится на 0,01 куб.м — плата составит 93,92 руб. в месяц на 1 проживающего, для остального населения норматив уменьшится на 0,02 куб.м. - плата составит 85,31 руб. в месяц на 1 проживающего. Расходы населения (доходы регионального оператора), при условии 100% оплаты коммунальной услуги - 856 101 090,84 рублей (ориентировочно).</p>
--	--	--

21. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: определяются во время осуществления хозяйственной деятельности предполагаемого правового регулирования.

22. Источники данных: Проект НПА, постановление Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 г. № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» и Приказ Минстроя от 28.07.2016 г. № 524/пр «Об утверждении методических рекомендаций по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов».

Раздел VII. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

Таблица 4

Виды рисков (риски с низкой вероятностью наступления не указываются)	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий (очень высокая, высокая, средняя, низкая)	Методы контроля рисков	Степень контроля рисков (полный/частичный/ отсутствует)
Риск увеличения размера вносимой платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО	средняя	Мониторинг единого тарифа на услуги регионального оператора по обращению с ТКО	частичная

23. Источники данных: Проект НПА, постановление Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 г. № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов».

Раздел VIII. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

24. Описание иных возможных вариантов решения проблемы, отличных от предлагаемого проектом НПА:

Вариант 1: Разработка проекта НПА, устанавливающего нормативы накопления ТКО, исходя из результатов сезонных замеров образования ТКО, проведенных в 2020-2021 годах;

Вариант 2: Разработка проекта НПА, устанавливающего нормативы накопления ТКО, исходя из проведения новых сезонных замеров, в соответствии с положениями постановления Правительства РФ от 04.04.2016 г. № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» (сроки — от 1 до 1,5 лет);

Вариант 3: Отсутствие регулирования вопроса корректировки нормативов накопления ТКО «вариант оставить как есть» (невмешательство).

25. Оценка каждого из описанных в пункте 24 возможных вариантов решения проблемы, а также варианта сохранения ситуации "как есть" (сохранения действующего правового регулирования) с использованием показателей разделов IV - VII сводного отчета:

Таблица 5

Показатели оценки в соответствии с разделами IV - VII сводного отчета	Вариант 1	Вариант 2	Вариант "оставить как есть"
Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов (раздел IV сводного отчета)	Юридические лица — региональный оператор по обращению с ТКО Физические лица — неопределенный круг лиц	Юридические лица — неопределенный круг лиц Физические лица — неопределенный круг лиц	Юридические лица — региональный оператор по обращению с ТКО Физические лица — неопределенный круг лиц
Оценка расходов (доходов) бюджета Курганской области (раздел V сводного отчета)	Проектом НПА дополнительные расходы бюджета Курганской области не предусмотрены.	Дополнительные расходы бюджета Курганской области не предусмотрены.	Размер расходов бюджета будет определен исходя из уровня выпадающих доходов и/или

			расходов регионального оператора
Оценка изменения обязанностей, ответственности и дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования (раздел VI сводного отчета)	Обязанность потребителей коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами вносить плату за оказанную услугу. Расходы населения (доходы регионального оператора), при условии 100% оплаты коммунальной услуги - 856 101 090,84 рублей (ориентировочно).	Не подлежит анализу	Не подлежит анализу
Оценка рисков неблагоприятных последствий (раздел VII сводного отчета)	Риск увеличения размера вносимой платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО - средний	Отсутствие порядка формирования платы за коммунальную услугу в течение определенного периода (от 1 до 1,5 лет)	Отсутствие порядка формирования платы за коммунальную услугу, потенциальное прекращение деятельности регионального оператора по обращению с ТКО

26. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: принятие НПА, позволяющего осуществлять регулирование системы формирования и начисления платы за оказание коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами

Раздел IX. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Курганской области либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

27. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Курганской области: с момента официального опубликования.

28. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: отсутствует

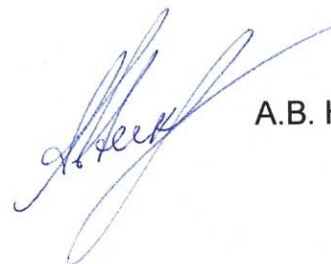
29. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть.

30. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта НПА либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: внесение изменений в ранее утвержденный приказ.

Приложение: перечень вопросов для проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта

Руководитель разработчика проекта НПА:

Начальник управления экологии и недропользования
Департамента гражданской защиты, охраны окружающей
среды и природных ресурсов Курганской области



А.В. Новиков