



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕТУХОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «27» ноября 2023 года
г. Петухово

№879

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Петуховского муниципального округа Курганской области на 2024 год

В соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Решением Думы Петуховского муниципального округа Курганской области от 22 декабря 2021 года № 121 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах Петуховского муниципального округа Курганской области», Уставом Петуховского муниципального округа Курганской области, Администрация Петуховского муниципального округа **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Петуховского муниципального округа Курганской области на 2024 год согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу после официального опубликования, но не ранее 1 января 2024 года.

3. Опубликовать настоящее постановление в порядке, установленном Уставом Петуховского муниципального округа Курганской области.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Петуховского муниципального округа по экономической политике Администрации Петуховского муниципального округа.

Глава Петуховского муниципального округа
Курганской области

А.В. Волков

Приложение
к постановлению Администрации Петуховского
муниципального округа
от 27 ноября 2023 года № 879
«Об утверждении Программы
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении
муниципального земельного контроля на территории
Петуховского муниципального округа Курганской
области на 2024 год»

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на
территории Петуховского муниципального округа Курганской области на 2024 год**

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего
уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа,
характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков
причинения вреда**

Настоящая Программа разработана в соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральными законами от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Решением Думы Петуховского муниципального округа Курганской области от 22 декабря 2021 года № 121 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах Петуховского муниципального округа Курганской области», Уставом муниципального образования Петуховского муниципального округа Курганской области.

Настоящая программа разработана в целях организации проведения органом муниципального контроля профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации, Курганской области, муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Петуховского муниципального округа (далее — обязательные требования), в отношении земель и земельных участков, находящихся на территории населенных пунктов Петуховского муниципального округа, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, Курганской области предусмотрена административная ответственность.

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования Петуховского муниципального округа Курганской области в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, органа государственной власти, органа местного самоуправления, граждан осуществляются должностным лицом отдела сельского хозяйства Администрации Петуховского муниципального округа, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля в соответствии с требованиями ч. 2 ст.44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В рамках муниципального земельного контроля в 2023 году на территории населенных пунктов Петуховского муниципального округа плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей предусмотрено не было в связи с мораторием на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, установленным Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установило особенности проведения контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля в 2022 году. Постановлением установлено, что в 2022 году не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия со взаимодействием с контролируемым лицом. В некоторых случаях допускается проведение запланированных на 2022 год плановых контрольных (надзорных) мероприятий и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий со взаимодействием с контролируемым лицом. Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2022г. № 1743 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336», были внесены изменения.

Основными мероприятиями при проведении муниципального земельного контроля в 2023 году стали профилактические мероприятия (консультирование, обобщение правоприменительной практики, информирование, профилактический визит, объявление предостережения), а также мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами (выездное обследование, наблюдение за соблюдением обязательных требований). В целях предупреждения нарушений обязательных требований земельного законодательства контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к несоблюдению данных требований, а также осведомленности о требованиях законодательства, Администрацией Петуховского муниципального округа на постоянной основе проводились профилактические мероприятия.

В 2023 году проведено 6 информирований, 8 консультирований, 18 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом (наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование), выдано 6 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Объектами земельного контроля на территории муниципального образования Петуховского муниципального округа Курганской области является земля как природный объект и природный ресурс, земельные участки, их части, находящиеся в границах муниципального образования Петуховского муниципального округа Курганской области, независимо от форм собственности.

Подконтрольными субъектами являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления, граждане, являющиеся собственниками, землепользователями, землевладельцами и арендаторами, а также лицами, использующими земли, земельные участки, части земельных участков без оформленных в установленном порядке прав на них.

Анализ, оценка и прогнозирование состояния подконтрольной сферы проводятся должностными лицами в целях планирования и эффективного осуществления профилактической деятельности, разработки ведомственных программ профилактики нарушений обязательных требований и (или) внесении в них изменений.

Результаты анализа, оценки и прогнозирования состояния подконтрольной сферы используются должностными лицами, в том числе для подготовки докладов с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований, докладов с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий, а также при организации иных мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

Анализ, оценка и прогнозирование состояния подконтрольной сферы включает в себя:

- 1) сбор и накопление необходимой для планирования профилактической работы информации;
- 2) анализ и прогнозирование развития ситуации по соблюдению обязательных требований подконтрольными субъектами;
- 3) разработка предложений по планированию профилактической работы;
- 4) подготовка аналитического сообщения.

Должностное лицо проводит сбор и накопление необходимой для планирования профилактической работы информации, в том числе статистических данных о подконтрольной сфере, результатах проведенных проверок, реализации иных форм государственного контроля (надзора), профилактических мероприятий, о выявленных правонарушениях в сфере контроля и других данных, необходимых для принятия решений по планированию профилактической работы.

Обработанные и (при необходимости) первичные данные должны предоставляться должностным лицам осуществляющим планирование и организацию профилактической деятельности контрольно-надзорного органа.

На основе полученных данных должностные лица:

- 1) осуществляют анализ и прогнозирование развития ситуации по соблюдению обязательных требований подконтрольными субъектами при условии сохранения имеющейся динамики процессов профилактики;
- 2) выявляют проблемы, препятствующие снижению уровня (числа и (или) степени тяжести) правонарушений в подконтрольной сфере общественных отношений;
- 3) вырабатывают предложения по планированию профилактической работы, в том числе для целей разработки ведомственной программы профилактики нарушений обязательных требований и (или) внесении в нее изменений.

В 2024 году ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам исполнения обязательных требований, что должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

Профилактика рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- 2) предупреждение нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере;
- 3) увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;
- 4) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;
- 5) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;
- 6) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Для достижения указанных целей стоят следующие основные задачи:

- 1) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;
- 2) регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований;

3) оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от типов дифференциации подконтрольных субъектов, присвоенных категорий риска (классов опасности);

4) создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1	Размещение на официальном сайте Администрации Петуховского муниципального округа в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	в течение года (по мере необходимости)	Постоянно, по мере принятия (или) внесения изменений в нормативно правовые акты, но не позднее 1 месяца со дня принятия	Отдел сельского хозяйства Администрации Петуховского муниципального округа
2	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы	В течение года	В течение года	Отдел сельского хозяйства Администрации Петуховского муниципального округа
3	Регулярное обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте Администрации Петуховского муниципального округа в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	1 раз в год	1 раз в год	Отдел сельского хозяйства Администрации Петуховского муниципального округа

4	Составление и направление в рамках полномочий предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.	В течение года (по мере необходимости)	В течение года (по мере необходимости)	Отдел сельского хозяйства Администрации Петуховского муниципального округа
5	Консультирование контролируемых лиц по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий. Консультирование осуществляется по вопросам: 1) организация и осуществление муниципального земельного контроля; 2) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением о муниципальном земельном контроле; 3) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органом муниципального контроля в рамках контрольных мероприятий.	В течение года	В течение года (по мере необходимости)	Отдел сельского хозяйства Администрации Петуховского муниципального округа
6	Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.	В течение года	В течение года (по мере необходимости)	Отдел сельского хозяйства Администрации Петуховского муниципального округа

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

1. Общие положения

1. Система мониторинга и оценки уровня развития Программы и эффективности и результативности профилактических мероприятий включает в себя:

1.1) самообследование уровня развития Программы, проводимого в соответствии с анкетой, являющейся составной частью настоящих Методических рекомендаций;

1.2) оценка достижения показателей эффективности и результативности профилактических мероприятий, определенных контрольно-надзорным органом в Программе на очередной календарный период.

2. Контрольно-надзорные органы проводят мониторинг и оценку ежегодно в срок до 1 февраля года, следующего за годом утверждения Программы.

3. Результаты самообследования уровня развития Программы подлежат размещению на официальном сайте контрольно-надзорного органа в сети "Интернет" и на едином информационном ресурсе Правительства Российской Федерации, аккумулирующем информацию о ходе реализации реформы контрольно-надзорной деятельности.

4. Показатели эффективности и результативности профилактических мероприятий определяются контрольно-надзорным органом самостоятельно с учетом консультаций с общественными советами и представителями иных общественных организаций. Показатели эффективности и результативности профилактической работы могут характеризовать как профилактическую работу в целом, так и относиться к определенным профилактическим мероприятиям.

5. Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая может быть осуществлена посредством социологического исследования.

6. Контрольно-надзорные органы вправе проводить собственные социологические исследования представителей подконтрольных субъектов. В рамках исследования рекомендуется оценивать эффективность и результативность профилактических мероприятий по следующим ключевым направлениям:

6.1) информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки и др.;

6.2) понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и контрольно-надзорным органом; вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

7. Наряду с результатами социологических исследований контрольно-надзорный орган может разработать систему количественных показателей. В частности, могут использоваться следующие возможные показатели (перечень примерный, контрольно-надзорным органом могут быть разработаны иные показатели):

8. Индикативные показатели:

количество проведенных профилактических мероприятий	ед.
количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия	ед.
доля субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества подконтрольных (поднадзорных) субъектов)	%
количество профилактических мероприятий, проведенных с привлечением экспертных организаций и экспертов	ед.
средняя продолжительность одного профилактического мероприятия	часов/дней

9. Показатели качества:

сокращение количества контрольно-надзорных	%
--	---

мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (улучшении) состояния подконтрольной сферы, уровня защищенности охраняемых законом ценностей	
снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом (на одном и том же объекте)	%

В 2024 году ожидаемое количество выявленных при проведении муниципального земельного контроля нарушений требований земельного законодательства составит 70% от базового значения.

Базовым значением в части указанного показателя является количество выявленных в 2023 году признаков причинения вреда (ущерба) или угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (имущественного вреда) – 18.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий.

В 2024 году ожидаемое количество проведенных профилактических мероприятий составит не менее 15 мероприятий.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается рост указанного показателя по отношению к 2023 году.

1. Ожидаемый результат реализации программы – снижение количества выявленных нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, при увеличении количества проводимых профилактических мероприятий.