Российская Федерация
Курганская область

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КУРГАНА

площадь имени В.И. Ленина, дом № 1,
город Курган, 640002
телефон: 42-88-01, факс: 46-59-69
сайт: http://www.kurgan-city.ru
эл.почта: mail@kurgan-city.ru

08.04.2026 №ИСХ.54-02606/26
на ИСХ.246-00130/26 от 03.04.2026

Председателю Курганской
городской Думы

Л.А. Силантьевой

Уважаемая Любовь Алексеевна!

Представляем информацию о результатах рассмотрения замечаний, направленных ООО «Юрентбайк.Ру» к проекту закона Курганской области «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» (ID-проекта 10004), размещенного на интернет-портале оценки регулирующего воздействия по адресу https://orv45.ru/ согласно представленной таблице.

Приложение: на 15 л. в 1 экз.

Глава города Кургана

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 3b2055c9ebf4fbc1b35ab0ca9c33cb93b408fb95
Владелец: **Науменко Антон Анатольевич**
Действителен: с 28.05.2025 по 21.08.2026

А. А. Науменко

Агеева Лилия Андреевна
(3522) 42-89-06 доб. 543#

Приложение 1

Результаты рассмотрения замечаний, направленных ООО «Юрентбайк.Ру» к проекту закона Курганской области «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области»

№ п/п	Предложение	Результат рассмотрения	Обоснование
1	Частью 1 ст. 5^5 проекта закона «О внесении изменений в закон Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» предусмотрено наступление административной ответственности при размещении оператором СИМ на территории общего пользования вне мест размещения СИМ, установленных органами местного самоуправления Курганской области, если данное правонарушение не образует состав административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ. Согласно п. 12 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ (далее по тексту - ГрК РФ), территории общего пользования - территории, которыми беспрепятственно пользуется нестраниченный круг лиц (в том числе площади, улицы, проезды, набережные, береговые полосы водных объектов общего пользования, скверы, бульвары). Беспрепятственное использование территориями общего пользования неопределенным кругом лиц означает, что имущественных отношений, в том числе земельных, в связи с использованием таких территорий у субъектов права не возникает, обязанность по юридическому оформлению таких отношений отсутствует. Если территории предназначены для пользования неопределенным кругом лиц, то речь о нарушении права собственника этих земель при таком пользовании нарушает все законы формальной логики. Согласно Постановлению Администрации города Кургана от 17.09.2024 № 8097 предусмотрен термин	Подлежит отклонению	Осуществление деятельности по кикшерингу организацией сервиса проката электросамокатов (оператором) заключается в предоставлении в краткосрочную аренду пользователям (физическим лицам) электросамокатов с помощью специально разработанного программного обеспечения, а также по предоставлению права использования пользовательского приложения, позволяющего пользователям принимать электросамокаты в аренду. Постановлением Администрации города Кургана от 17.09.2024 г. N 8097 утвержден Порядок пользования территориями общего пользования города Кургана при размещении и использовании средств индивидуальной мобильности, в том числе сдаваемых в краткосрочную аренду с использованием автоматизированной системы аренды (проката)" (далее - Порядок). В соответствии с пунктом 3.1. Порядка расположение на территориях общего пользования муниципального образования город Курган Мест размещения СИМ должно осуществляться с соблюдением требований настоящего Порядка в местах, согласованных уполномоченным органом. В соответствии с пунктом 2.3. Порядка определены территории общего пользования муниципального образования города Кургана, на которых расположение Мест размещения СИМ на запрещено: Обязанность по соблюдению требований Порядка в силу императивных требований закона при организации деятельности по кикшерингу. На территории города Кургана зачастую осуществляется

	«Пользователь - физическое лицо, достигшее возраста 18 лет, заключившее в соответствии с действующим законодательством договор аренды (проката) Объекта аренды (проката) с Оператором». При этом проектируемая норма изменений в закон Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» распространяется только в отношении операторов, исключая из субъектного состава административного правонарушения физических лиц, использующих для передвижения СИМ, являющихся Пользователями в рамках Постановления Администрации города Кургана от 17,09.2024 № 8097. Следовательно, в случае принятия изменений, ч. 1 ст. 55 в закон «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» при рассмотрении дела об административном правонарушении Оператор лишен своего права заявить о прекращении производства по делу об административном правонарушении в соответствии со ст. 24.5, ст. 28.9 КоАП РФ, в связи с тем, что надлежащим субъектом правонарушения при оставлении СИМ вне места парковки СИМ будет являться Пользователь, допустивший данные действия (бездействия) по завершению аренды СИМ.		размещение пунктов проката электросамокатов без согласования с муниципальным органом путем получения соответствующего согласования чем создаются неудобства и препятствия в осуществлении деятельности неопределенного круга лиц Пунктом 2.3 ГОСТ Р 57616-2017 «Услуги бытовые. Услуги проката» определено, что предприятием проката является имущественный комплекс, используемый юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем для оказания услуг проката, а также для оказания разнообразных дополнительных услуг. Также необходимо отметить, что бесконтрольное, произвольное размещение СИМ создает препятствия в проведении, в частности, текущих и аварийных работ на подземных инженерных коммуникациях, проведению уборки территорий города, а также неудобства для прохода пассажиров к остановкам общественного транспорта Обязанность по соблюдению при осуществлении деятельности по кикшерингу нормативных правовых актов Российской Федерации, Курганской области, муниципальных правовых актов города Кургана, предполагает, в том числе, соблюдение Порядка Более того, использование земель для размещения сдаваемых в прокат электросамокатов должно осуществляться лишь в условиях согласования возможности такого размещения путем его получения. Действующими нормативными правовыми актами не предусмотрена возможность произвольного использования территорий муниципального образования в целях осуществления деятельности по предоставлению электросамокатов, а наличие полученного согласование конкретного места размещения СИМ не предоставляет хозяйствующим субъектам права определения мест размещения СИМ в самостоятельном порядке. С учетом специфики осуществляемой деятельности требуется принятие мер операторами по организации работы

			таким образом, чтобы в городской среде не создавалось некомфортных условий посредством размещения электросамокатов на территории муниципальных образований Курганской области в том числе города Кургана, что достигается путем согласования мест, в которых может осуществляется расстановка СИМ, с муниципальным органом. Предоставление удаленного доступа к средству передвижения корреспондирует обязанности лица, предоставляющего такой вид услуги, надлежаще контролировать места их размещения, в том числе после завершения его эксплуатации очередным получателем услуги. Средства и способы такого контроля определяются самостоятельно лицом, оказывающим такие услуги, в том числе с учетом соблюдения действующего законодательства Российской Федерации. Кроме того, нельзя не учитывать, что возможность использования земельного участка определяется не самостоятельно субъектом предпринимательской деятельности, а муниципальным образованием, которое устанавливает возможность использования земельного участка в заявленных целях с учетом обязательности исполнения требований Порядка. Исходя из содержания части 1 статьи 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации, правила землепользования и застройки обеспечивают не только права и законные интересы физических и юридических лиц, в том числе правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства, но и защищаемые законом публичные интересы. Иное толкование законодательства, ссылка на иные правовые подходы, а также иное понимание существа указанных правоотношений не свидетельствует о несоответствии, предусмотренной проектом закона норме об установлении административной ответственности при размещении оператором СИМ на территории общего

			пользования вне мест размещения СИМ, установленных органами местного самоуправления Курганской области, если данное правонарушение не образует состав административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ. (Данная позиция изложена: Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 15.05.2023 N Ф04-1593/2023 по делу N А45-15241/2022)
2	Частью 2 ст. 5^5 проекта закона «О внесении изменений в закон Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» предусмотрено наступление административной ответственности при нарушении оператором требований к размерам места СИМ, требований к внешнему виду линии разметки, обозначающей место размещения СИМ, максимальному количеству СИМ, допустимых к размещению в одном месте размещения СИМ. Согласно ст. 2.5, ст. 4.1 Постановления Администрации города Кургана от 17.09.2024 № 8097 предусмотрена обязанность оператора по обеспечению нанесения/обновления разметки парковки СИМ, а также характеристика и требования к данной разметке, что прямо противоречит действующему законодательству. Организация мест парковок СИМ осуществляется посредством нанесения дорожной разметки в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», где законодатель установил порядок и условия размещения парковок СИМ в соответствии с Приказом Минтранса России от 18.02.2025 № 49 «Об установлении требований к составу и содержанию документации по организации дорожного движения», а также СП 396.1325800.2018 и ГОСТ Р 52289 - 2019, которыми предусмотрены дорожная разметка, позволяющие обозначать инфраструктуру для СИМ.	Подлежит отклонению	В рамках проведения оценки регулирующего воздействия проекта закона Курганской области «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» рассмотрение вопроса о соответствии постановления, принятого Администрацией города Кургана, на предмет соответствия действующему законодательству, не является предметом публичных обсуждений. Администрацией города Кургана, поступившие замечания будут проанализированы и учтены при подготовке проекта постановления Администрации города Кургана «О внесении изменений в постановление Администрации города Кургана от 17.09.2024 г. № 8097 «Об утверждении Порядка пользования территориями общего пользования города Кургана при размещении и использовании средств индивидуальной мобильности, в том числе сдаваемых в краткосрочную аренду с использованием автоматизированной системы аренды (проката)». Вместе с тем, в соответствии с положениями Федерального закона от 10 декабря 1995 года N 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения", Федерального закона от 8 ноября 2007 года N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федерального закона от 29 декабря 2017 года N 443-ФЗ "Об

	Дорожная разметка, в том числе и на тротуарах не является элементом благоустройства, а является техническим средством организации дорожного движения, в том числе для обозначения парковочных мест или обозначения зон для других целей, в соответствии с пп. 10) ст. 3 Федеральный закон от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: - технические средства организации дорожного движения - сооружения и устройства, являющиеся элементами обустройства дорог и предназначенные для обеспечения организации дорожного движения (дорожные знаки, разметка, светофоры, дорожные ограждения, направляющие устройства и иные сооружения и устройства). Виды и порядок нанесения разметки установлены Постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения» и регламентируется "ГОСТ Р 52289-2019 Национальный стандарт Российской Федерации. Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств". В соответствии с Федеральным законом от 06,10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения органов местного самоуправления отнесена дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов муниципального образования и обеспечение безопасности дорожного движения на них. Частью 4 статьи 6 Федерального закона № 196-ФЗ от 10.12.1995 года «О безопасности дорожного движения» органы местного самоуправления в пределах своей компетенции самостоятельно решают вопросы обеспечения безопасности дорожного движения. При этом полномочия органов местного самоуправления в области обеспечения		организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" правовые основания для организации нанесения разметки Мест размещения СИМ у Администрации города Кургана отсутствуют. Администрацией города Кургана разработан проект организации дорожного движения, при разработке которого определены места установки и устройства технических средств организации дорожного движения (дорожные знаки, дорожная разметка, искусственные неровности и т.д.). В данном проекте отсутствует разметки Мест размещения СИМ. Согласно подпункту 5 пункта 1 статьи 14, подпункта 5 пункта 1 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", части 1 статьи 13 Федерального закона от 8 ноября 2007 года N 257-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов, городских округов в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относятся: осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, установление порядка осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, утверждение перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения, перечня автомобильных дорог необщего пользования местного значения, осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели, осуществление иных полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления. Владельцем автомобильных дорог признается местная

	безопасности дорожного движения являются расходными обязательствами муниципальных образований. Согласно ч. 2 ст. 12 Закона № 196-ФЗ обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог. Органы государственной и/или муниципальной власти не вправе возлагать свои функции и/или обязанности на коммерческие компании согласно ст. 15 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нанесение дорожной разметки относится к полномочиям органа местного самоуправления, данная обязанность не могла быть возложена на операторов муниципальным актом. На основании изложенного введение административной ответственности оператора за неисполнение им функций и обязанностей, возложенных федеральным законодательством на орган местного самоуправления, противоречит основам права и формальной логике правоприменения.		администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наряду с другими субъектами, указанными в пункте 7 статьи 3 указанного Федерального закона от 8 ноября 2007 года N 257-ФЗ. Поскольку планирование дорожной деятельности было осуществлено Администрацией города Кургана исключительно на основании документации по организации дорожного движения, документов территориального планирования, которые были подготовлены и утверждены в установленном законом порядке, со стороны надзорного органа осуществляющего федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения (ОГИБДД УМВД РФ по г. Кургану) предписание об устранении нарушений, связанных с бездействием по нанесению разметки мест размещения СИМ отсутствуют. С целью обеспечения безопасности дорожного движения на территории города Кургана проектом организации дорожного движения предусмотрены дорожные знаки 5.21 "Жилая зона" и 5.22 "Конец жилой зоны", при этом в соответствии пунктами 17.1. и 17.2 Правил дорожного движения Российской Федерации (утверждены Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года N 1090) в жилой зоне, то есть на территории, въезды на которую и выезды с которой обозначены знаками 5.21 и 5.22, движение пешеходов разрешается как по тротуарам, так и по проезжей части, пешеходы имеют преимущество, при этом они не должны создавать на проезжей части необоснованные помехи для движения транспортных средств и лиц, использующих для передвижения средства индивидуальной мобильности, в указанной зоне запрещаются сквозное движение механических транспортных средств, учебная езда, стоянка с работающим двигателем, а также стоянка грузовых автомобилей с разрешенной максимальной массой более 3,5 т и автобусов вне специально выделенных и обозначенных знаками и (или) разметкой мест.

			Исходя из разъяснения, данного в пункте 62 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 сентября 2016 года N 36 "О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации", суд не осуществляет проверку целесообразности оспариваемых решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, принимаемых, совершаемых ими в пределах своего усмотрения в соответствии с компетенцией, предоставленной законом или иным нормативным правовым актом. Дополнительно сообщаем, что в соответствии с п. 1 ст. 3, Федерального закона от 08.11.2007 г. N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" автомобильная дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 N 1090 г. "О Правилах дорожного движения тротуар - элемент дороги, предназначенный для движения пешеходов и примыкающий к проезжей части или к велосипедной дорожке либо отделенный от них газоном. В соответствии с "ГОСТ 32846-2014. Межгосударственный стандарт. Дороги автомобильные

			общего пользования. Элементы обустройства. Классификация" тротуар: имеющее усовершенствованное покрытие инженерное сооружение, предназначенное для движения пешеходов в населенных пунктах, размещаемое в полосе отвода и на земляном полотне или придорожной полосе автомобильной дороги, а также часть дороги на мостовых и других искусственных сооружениях. В соответствии с пунктом 2.3 Порядка пользования территориями общего пользования города Кургана при размещении и использовании средств индивидуальной мобильности, в том числе сдаваемых в краткосрочную аренду с использованием автоматизированной системы аренды (проката), утвержденного постановлением Администрации города Кургана, расположение Мест размещения СИМ на территориях общего пользования муниципального образования города Кургана запрещено в том числе: а) на тротуарах и пешеходных зонах, если ширина свободного прохода составляет менее 2 метров от границы Места размещения СИМ, а также ближе 1 метра от края проезжей части при отсутствии ограждающих конструкций в) на проезжей части, на парковках для стоянки транспортных средств, на велодорожках и велопешеходных дорожках, в радиусе 10 метров от границы пешеходного перехода и других объектах дорожного сервиса; ж) на мостах и путепроводах. В соответствии с пунктом 3.2. Порядка прием документов, указанных в пункте 3.4 настоящего Порядка, осуществляется Департаментом не ранее 15 февраля текущего года и не позднее чем за 30 дней до даты окончания сезона проката. Таким образом, на территории города Кургана места размещения Сим не могут быть расположены на автомобильных дорогах, где обязанность по осуществлению дорожной деятельности возложена законом на Администрацию города Кургана. Хозяйствующий субъект,

			осуществляющий услуги проката, самостоятельно определяет способ, время и место размещения пункта проката возложение обязанности по нанесению разметки мест размещения СИМ на указанных лиц не противоречит действующему законодательству.
3	Частью 3 ст. 5^5 проекта закона «О внесении изменений в закон Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» предусмотрено наступление административной ответственности при непринятии оператором в течение 60 минут с момента получения уведомления мер по освобождению территории общего пользования от СИМ, оставленного вне установленного места размещения, в том числе с территории (части территории) общего пользования, на которой эксплуатация СИМ запрещена. Согласно ст. 5.3. Постановления Администрации города Кургана от 17.09.2024 № 8097: «При выявлении нарушений требований, предусмотренных настоящим Порядком, Департамент в день выявления уведомляет Оператора о нарушениях и необходимости их устранения». По настоящий момент правовой акт регламентирующий порядок уведомления, а также порядок предоставления, подтверждающих материалов об исполнении указанных мер оператором, муниципальным образованием не разработаны и не утверждены в надлежащем порядке. Отсутствие указанного правового акта нарушает принцип правовой определенности, а также дает право органу местного самоуправления на свое усмотрение определять правовой характер надлежащего уведомления оператора и фиксации истечения 60 минут после направления уведомления, что в свою очередь может создать юридические коллизии и препятствия в реализации права оператора добровольно исполнить требования органа местного самоуправления. Также согласно абз.2 ст. 5.3 и ст. 5.4 Постановления Администрации города Кургана от 17.09.2024 № 8097: «Оператор обязан принять меры по устранению выявленных нарушений и предоставить Департаменту подтверждающие материалы об исполнении указанных мер в течение 60 минут с момента получения уведомления.»	Подлежит отклонению	Закон Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» распространяет свое действие на все муниципальные образования, расположенные на территории Курганской области. Город Курган, являясь областным центром, занимает самую большую географическую протяженность. Вместе с тем, учитывая расстояния на территории города Кургана и транспортную доступность, указанный временной промежуток является разумным для соблюдения баланса интересов хозяйствующего субъекта, осуществляющего прокат СИМ и органов местного самоуправления, реализующих свои полномочия, в том числе, по организации благоустройства территории муниципального образования. Бесконтрольное, произвольное размещение СИМ создает препятствия в проведении, в частности, текущих и аварийных работ на подземных инженерных коммуникациях, проведению уборки территорий города, а также неудобства для прохода пассажиров к остановкам общественного транспорта С учетом специфики осуществляемой деятельности требуется принятие мер операторами по организации работы таким образом, чтобы в городской среде не создавалось некомфортных условий посредством размещения электросамокатов на территории муниципальных образований Курганской области в том числе города Кургана. Предоставление удаленного доступа к средству передвижения корреспондирует обязанности лица, предоставляющего такой вид услуги, надлежаще контролировать места их размещения, в том числе после

	«В случае отсутствия подтверждающих материалов об исполнении мер со стороны Оператора в установленные сроки, указанные в пунктах 5.2 - 5.3 настоящего Порядка, Департамент организует осмотр территории, на которой были зафиксированы нарушения не позднее 1 рабочего дня, следующего за днем уведомления Оператора.». При этом Постановлением или иными нормативными актами муниципального образования не предусмотрен перечень подтверждающих материалов об исполнении мер со стороны Оператора, а также порядок их направления. **Исходя из принципа законности правовых актов - юридическая ответственность немыслима без правовой нормы.** Отсутствие установленного порядка в соответствии с требованиями п. 5.3-п. 5.4 Постановления Администрации города Кургана от 17.09,2024 № 8097 не может являться основанием для применения проектируемой нормы об административной ответственности, так как отсутствует норма права, которая служит основой наступления юридической ответственности в виде санкции - привлечение к административной ответственности. Следовательно, принятие проекта закона «О внесении изменений в закон Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области», предусматривающего установление административной ответственности за неисполнение оператором требований уведомления и/или не предоставление материалов об исполнении уведомления, в отсутствие норм, регулирующих данные вопросы, неоправданно расширяет усмотрение правоприменителя при наложении административных взысканий за конкретные проступки и создаются предпосылки для нарушения принципа справедливости при применении государственной репрессии. Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации в своих решениях, из конституционного принципа равенства (ч. 1 ст. 19 Конституции Российской Федерации) вытекает требование определенности, ясности и недвусмысленности законодательного регулирования, поскольку такое равенство может быть обеспечено лишь при условии единообразного понимания и толкования правовой нормы всеми правоприменителями. Неопределенность содержания законодательного регулирования, напротив, допускает		завершения его эксплуатации очередным получателем услуги. Средства и способы такого контроля определяются самостоятельно лицом, оказывающим такие услуги, в том числе с учетом соблюдения действующего законодательства Российской Федерации. Контролировать передвижение на СИМ позволяет технология геозонирования (цифровой инструмент, который использует GPS или аналогичную технологию для удаленного управления движением СИМ предварительно запрограммированным способом и позволяет определять его местонахождения, а также реагировать оставление СИМ по окончании срока аренды, в непредусмотренных для этих целей территориях.

	возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения и ведет к произволу, а значит - к нарушению принципов равенства и верховенства закона (Постановления от 15 июля 1999 г. № 11-П и от 17 июня 2004 г. № 12- П, Определение от 18 января 2001 года № 6-0 и др.). В Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 1 июня 2010 г. №841-О-П Конституционный Суд подчеркнул, что указанная правовая позиция имеет общее значение для всех сфер законодательного регулирования, в том числе в области административно-деликтных отношений, применительно к которым требование формальной определенности диктуется также общеправовыми принципами юридической ответственности. По смыслу Конституции Российской Федерации, ее ст. 1 (ч. 1), 19 (ч. 1 и 2), 54 (ч. 2) и 55 (ч, 3), правовое содержание составов административных правонарушений должно быть сформулировано четко, ясно, определенно и недвусмысленно, с тем, чтобы каждый точно знал, какое именно деяние находится под запретом и влечет за собой применение мер государственного принуждения; закон, устанавливающий административную ответственность, не может толковаться при его применении расширительно, т.е. как распространяющийся на деяния, прямо им не запрещенные. Использование же в запретительных целях грамматических формулировок, позволяющих толковать основания административной ответственности расширительно, не исключает произвольное применение соответствующих законоположений на практике и несовместимо с юридическим равенством, а также принципом соразмерности устанавливаемых ограничений конституционно одобряемым целям и ведет к нарушению прав и свобод человека и гражданина. Кроме того, установленное частью 3 проектируемой статьи 5^5 требование о принятии мер по освобождению территории в течение 60 минут с момента получения уведомления является заведомо неисполнимым и экономически необоснованным. Данная норма не учитывает объективные факторы, влияющие на операционную деятельность: удаленность объектов, текущую дорожную ситуацию, время суток и фактические логистические ресурсы оператора. Закрепление столь жесткого временного интервала в отсутствие научно-обоснованных расчетов со стороны разработчика противоречит принципу соразмерности		

	обязательных требований и затрат на их исполнение.		
4	Необоснованное введение запретов и ограничений для лиц, использующих для передвижение средства индивидуальной мобильности противоречит поручению Министерства транспорта РФ в адрес глав субъектов РФ от 12.11.2025г. № АШ-22/Д03-04-07/29565, согласно которому «в ряде субъектов Российской Федерации утверждаемые нормативные правовые акты содержат нерациональные запреты на использование СИМ, что не соответствует ранее направленным разъяснениям Минтранса России, не согласуется с Транспортной стратегией Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года и ухудшает один из пяти показателей транспортной подвижности населения согласно методикам расчета показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (утверждены приказом Минтранса России от 30.06.2025 № 198)». Согласно указанному поручению Минтранса РФ от 12.11.2025 в целях внедрения СИМ в транспортную систему городов органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления предлагается создавать условия для безопасного и комфортного использования гражданами СИМ путем интеграции СИМ в транспортную систему городов, а именно: -содействовать развитию системы аренды СИМ, не допуская избыточное, не предусмотренное законодательством Российской Федерации, администрирование их деятельности и установление необоснованных ограничений; - обеспечивать организацию необходимого количества мест размещения (парковок) СИМ для обеспечения их доступности широкому кругу лиц, использующих СИМ для передвижения по транспортному сценарию; - исходить из возможности организации мест размещения СИМ, не оборудованных какими-либо физическими конструкциями; - исходить из того, что размещение СИМ на территориях общего пользования без использования каких-либо конструкций или сооружений не требует дополнительного согласования (получения разрешения).	Подлежит отклонению	Поручение Министерства транспорта РФ в адрес глав субъектов РФ от 12.11.2025г. № АШ-22/Д03-04- 07/29565, не является нормативным правовым актом, письменным официальным документом, принятым (изданным) в определенной форме правотворческим органом в пределах его компетенции и направленным на установление, изменение или отмену правовых норм. Указанное Поручение Министерства транспорта РФ в адрес глав субъектов РФ носит рекомендательный характер. Решения о содействии развитию системы аренды СИМ, в том числе, администрирование их деятельности и установление ограничений; обеспечение организации необходимого количества мест размещения (парковок) СИМ для обеспечения их доступности широкому кругу лиц, использующих СИМ для передвижения по транспортному сценарию; о возможности организации мест размещения СИМ, не оборудованных какими-либо физическими конструкциями; о введении разрешительного порядка размещении СИМ на территориях общего пользования без использования каких-либо конструкций или сооружений отнесено к компетенции органов местного самоуправления конкретного муниципального образования Курганской области и направлено на соблюдение баланса интересов не только представителей предпринимательства, но и с учетом требований безопасности передвижения по территориям общего пользования всех групп населения, требований к обеспечению чистоты и уборки, интересов маломобильных групп населения. Указанные решения принимаются с учетом фактической ситуации в каждом муниципальном образовании.
5	Предложенный статьей 2 проекта закона порядок вступления его в силу (через десять дней после официального опубликования)	Подлежит	проектов нормативных правовых актов

	прямо нарушает императивные требования статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации». Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона № 247-ФЗ, под обязательными требованиями понимаются содержащиеся в нормативных правовых актах требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности. Проектируемая статья 5^5 Закона Курганской области вводит совокупность именно таких требований: к местам размещения СИМ, к параметрам разметки парковочных мест, к предельному количеству единиц оборудования и к срокам освобождения территории общего пользования. В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ, положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня их официального опубликования. Данная норма направлена на обеспечение стабильности правового регулирования и реализацию принципа предсказуемости законодательной политики, позволяя субъектам предпринимательства заблаговременно адаптировать свои бизнес-процессы к новым условиям. Принимая во внимание, что проект закона устанавливает принципиально новые составы административных правонарушений и сопряженные с ними финансовые риски для операторов СИМ, сокращение установленного федеральным законом срока на подготовку к исполнению новых требований является недопустимым. Учитывая текущую дату рассмотрения законопроекта и необходимость соблюдения минимального 90-дневного периода для адаптации технической базы и программного обеспечения операторов, срок вступления закона в силу в части положений, накладывающих обязанности на операторов СИМ, должен быть установлен не ранее 1 сентября 2026 года. Игнорирование указанных сроков вступления в силу	отклонению	В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Федерального закона от 31.07.2020 N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (далее - Закон N 247-ФЗ) указанный Федеральный закон определяет правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования. Согласно пункту 13 статьи 2 Закона N 247-ФЗ разъяснения по вопросам применения Закона N 247-ФЗ даются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере установления и оценки применения обязательных требований, которым в соответствии с Положением о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 N 437, является Минэкономразвития России. Дополнительно отмечаем, что в соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 31.07.2020 N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" обязательные требования устанавливаются в том числе . муниципальными нормативными правовыми актами. Утверждение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, в том числе требований к обеспечению доступности

	приведет к невозможности соблюдения принципа исполнимости обязательных требований и создаст предпосылки для массового привлечения субъектов предпринимательской деятельности к ответственности за нарушения, предотвращение которых в десятидневный срок объективно невозможно по техническим и организационным причинам.		для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства может выдаваться предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выявленных в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), организация благоустройства территории муниципального, городского округа в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах муниципального, городского округа относится к вопросам местного значения городского округа (п. 25 ч. 1 ст. 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"). Таким образом, обязательные требования в сфере благоустройства устанавливаются органами местного самоуправления. Муниципальные нормативные акты в сфере благоустройства устанавливаются в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации". Учитывая вышеизложенное, в проекте закона Курганской области «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» отсутствуют обязательные требования в понимании, заложенном частью 1 статьи 1 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации".