

ИНФОРМАЦИЯ

о предложениях, поступивших в связи с проведением публичного обсуждения проекта нормативно правового акта - решения Курганской городской Думы «О внесении изменений в решение Курганской городской Думы от 27.03.2019 г. № 52 «Об утверждении Правил благоустройства территории города Кургана» от «08» июля 2026 года

В ходе публичного обсуждения по проекту решения Курганской городской Думы «О внесении изменений в решение Курганской городской Думы от 27.03.2019 г. № 52 «Об утверждении Правил благоустройства территории города Кургана» (далее - Проект решения), проводимого Департаментом развития городского хозяйства Администрации города Кургана, в соответствии с решением Курганской городской Думы от 31.01.2018 г. № 8 «Об утверждении Положений о порядках проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Кургана и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Кургана» в установленный срок по Проекту решения поступили замечания и предложения от ООО «ЮрентБайк.ру» (далее – участник публичных обсуждений).

Содержание внесенных предложений и замечаний участника публичного обсуждения по Проекту решения, результат рассмотрения предложений и замечаний с указанием сведений об их учете или причинах отклонения изложены в таблице «Предложения по проекту решения Курганской городской Думы «О внесении изменений в решение Курганской городской Думы от 27.03.2019 г. № 52 «Об утверждении Правил благоустройства территории города Кургана», которая является неотъемлемой частью настоящей Информации о предложениях, поступивших в связи с проведением публичного обсуждения проекта нормативно правового акта - решения Курганской городской Думы «О внесении изменений в решение Курганской городской Думы от 27.03.2019 г. № 52 «Об утверждении Правил благоустройства территории города Кургана».

Проект решения не содержит положений, в отношении которых не проводилось публичное обсуждение, и направляется в уполномоченный орган для подготовки заключения.

Заместитель Главы города Кургана,
директор Департамента
развития городского хозяйства
Администрации города Кургана



Д.А. Давыдов

Приложение к Информации
о предложениях, поступивших в связи с проведением
публичного обсуждения проекта нормативно правового акта –
решения Курганской городской Думы
«О внесении изменений в решение Курганской городской Думы
от 27.03.2019 г. № 52 «Об утверждении Правил благоустройства
территории города Кургана»
от 10 февраля 2022 г.

Предложения по проекту решения Курганской городской Думы «О внесении изменений в решение Курганской городской Думы от 27.03.2019 г. № 52 «Об утверждении Правил благоустройства территории города Кургана»

№ п/п	Содержание предложения	Результат рассмотрения Департаментом развития городского хозяйства Администрации города Кургана
1.	Регулирование размещения (парковки) и использования СИМ в рамках правил благоустройства не относится к полномочиям органов местного самоуправления. Предлагается исключить пункт 1.1.3 из Проекта (проектируемую часть 12 статьи 3 Правил благоустройства) как принятый с превышением полномочий органа местного самоуправления и противоречащий федеральному законодательству.	Согласно пункту 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" (далее - Закон N 131-ФЗ) к вопросам местного значения муниципального, городского округа относятся утверждение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства организации благоустройства территории муниципального, городского округа в соответствии с указанными правилами. Согласно положениям статьи 58 Федерального закона от 20.03.2025 N 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" (далее - Закон N 33-ФЗ) правила благоустройства территории муниципального образования регулируют в том числе вопросы содержания территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями Часть 1 статьи 4 Закона N 33-ФЗ устанавливает, что местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Положения Проекта решения не регулируют вопросы, связанные с организацией дорожного движения, вопросы передвижения на средствах индивидуальной мобильности, а определяют порядок использования территории общего пользования путем определения мест, где допускается размещение СИМ. Довод о противоречии пункта 1.1.3 Проекта решения, предусматривающего дополнение статьи 3 Правил благоустройства территории города Кургана частью 12 «Порядок пользования территориями общего пользования города Кургана при размещении средств индивидуальной мобильности» статьям 1 - 2, пункту 8 части 1 статьи 5, часть 2 статьи 9, пункту 10 статьи 3, части 1 статьи 7, части 1 статьи 9, часть 4 статьи 16, статьям 17, 18 Федерального закона от 29.12.2017 N 443-ФЗ "Об

	организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 443-ФЗ); части 1 статьи 21 Федерального закона от 10.12.1995 N 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" (далее - Федеральный закон N 196-ФЗ), Правилам дорожного движения, Правилам подготовки документации по организации дорожного движения (утв. Приказом Министерства транспорта РФ от 30 июля 2020 года N 274) являются ошибочными, основанными на неправильном толковании и понимании законоположений и предлагаемых к введению норм Правил благоустройства территории города Кургана. Благоустройство территорий относится к градостроительной деятельности, в рамках которой подлежат разрешению вопросы содержания территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями. Определение мест размещения СИМ, а равно и определение территории общего пользования, где не допускается размещение СИМ, нормам федерального законодательства не противоречит. Правила благоустройства разработаны в целях обеспечения и повышения комфортности условий проживания всех категорий граждан, формирования безопасной, комфортной и привлекательной городской среды с учетом особенностей территории города Кургана. Введение в Правила благоустройства положений, регулирующих вопросы размещения на территориях общего пользования СИМ, в полной мере соответствуют требованиям Федерального закона N 131-ФЗ, Градостроительного кодекса Российской Федерации, которыми непосредственно к компетенции органов местного самоуправления отнесено решение вопросов установления требований к содержанию и порядку пользования территорией общего пользования, объектам и элементам благоустройства. При этом законодатель предусматривает самостоятельное решение органами местного самоуправления указанных вопросов исходя из природно-климатических, географических, социально-экономических и иных особенностей отдельных муниципальных образований. Реализуя данные полномочия, в каждом из субъектов Российской Федерации вопросы размещения, перемещения СИМ регулируются соответствующими нормативными правовыми актами. Таким образом, положения Правил благоустройства территории города Кургана не регулируют вопросы, связанные с организацией дорожного движения, вопросы передвижения на средствах индивидуальной мобильности, а определяют порядок использования территории общего пользования путем определения мест, где допускается размещение СИМ, ПДД, Федеральными законами N 443-ФЗ, N 196-ФЗ не противоречат. Указанная позиция подтверждается судебной практикой: Кассационное определение Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 09.09.2025 N 88а-11885/2025 (УИД 590S0000-01-2024-000404-87)
2.	Орган местного самоуправления не наделён полномочиями по эвакуации (изъятию), Довод о том, что предусмотренная пунктом 12.4 проектируемой части 12 статьи 3 Правилами <i>Рекомендуется предложение отклонить.</i>

перемещению, хранению) транспортных средств – средств индивидуальной мобильности (пункт 12.4 проектируемой части 12). Предложено исключить пункт 12.4 в полном объёме,	благоустройства территории города Кургана возможность перемещения СИМ в специально отведенные места в случае установления факта их размещения с нарушением требований Правил фактически является задержанием транспортного средства, что противоречит статье 27.13 КоАП РФ, являются ошибочными. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает возможность применения в целях пресечения отдельных административных правонарушений в области дорожного движения такой меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, как задержание транспортного средства, состоящее в исключении транспортного средства из процесса перевозки людей и грузов путем перемещения его при помощи другого транспортного средства и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку), и хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания (пункт 7 части 1 статьи 27.1, часть 1 статьи 27.13 КоАП РФ). Установление порядка перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств их владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, отнесено данным Кодексом к компетенции субъектов Российской Федерации (часть 10 статьи 27.13). Согласно разъяснениям Пленума Верховного Суда Российской Федерации, данным в Постановлении от 25 июня 2019 года N 20 "О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", под транспортными средствами в главе 12 КоАП РФ понимаются: - подлежащие государственной регистрации автомоторные средства с рабочим объемом двигателя внутреннего сгорания более 50 кубических сантиметров и максимальной конструктивной скоростью более 50 километров в час, - подлежащие государственной регистрации автомоторные средства с максимальной мощностью электродвигателя более 4 киловатт и максимальной конструктивной скоростью более 50 километров в час, - подлежащие государственной регистрации прицепы к указанным автомоторным средствам, - трактора, самоходные дорожно-строительные и иные самоходные машины, - транспортные средства, на управление которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности дорожного движения предоставляется специальное право (например, мопед). При этом понятие транспортного средства, закрепленное в примечании к статье 12.1 КоАП РФ, расширительно толкованию не подлежит. Вместе с тем в предусмотренных отдельными статьями главы 12 КоАП РФ случаях устанавливается административная ответственность и лиц, управляющих иными средствами передвижения (в частности, велосипедами, гужевыми повозками), при нарушении такими лицами ПДД РФ (например, части 2 и 3 статьи 12.29 КоАП РФ).
--	---

	При рассмотрении дел об административных правонарушениях в области дорожного движения необходимо учитывать, что управление транспортным средством представляет собой целенаправленное воздействие на него лица, в результате которого транспортное средство перемещается в пространстве (вне зависимости от запуска двигателя). Действия лица, приравненного к пешеходу (пункт 1.2 ПДД РФ), например, ведущего мопед, мотоцикл, не могут рассцениваться в качестве управления транспортным средством (пункт 2 Постановления). С учетом изложенного, положения КоАП РФ о задержании транспортного средства на средства индивидуальной мобильности не распространяются. Доводы о несоответствии проектируемых норм Правил благоустройства территории города Кургана Конституции Российской Федерации являются несостоятельными, поскольку установленные правила размещения СИМ не ограничивают ни права частной собственности, ни права владения и распоряжения имуществом, равно как и не ограничивают права граждан на свободу передвижения. Доказательств ограничения предпринимательской деятельности предлагаемыми изменениями в Правила благоустройства территории города Кургана не представлено. Несение расходов владельцами СИМ в случае нарушения установленных законом правил является мерой ответственности к любому лицу, допустившему такое нарушение, и не может рассматриваться как нарушение права на осуществление предпринимательской деятельности. Установленный порядок размещения СИМ никак не ограничивает и не препятствует осуществлению деятельности Обществ. Возможное снижение прибыли Обществ от коммерческой деятельности не свидетельствует о незаконности правового акта. Указанная позиция также подтверждается судебной практикой: Кассационное определение Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 09.09.2025 N 88а-11885/2025 (УИД 590S0000-01-2024-000404-87).
3	Проектируемые нормы содержат правовую неопределённость и коррупциогенные факторы (пункты 12.2.5, 12.2.10 проектируемой части 12). Предложен исключить либо конкретизировать пункты 12.2.5 и 12.2.10,
4	Недопустимая передача нормативного регулирования на уровень Администрации города Кургана (пункты 12.3, 12.4 проектируемой части 12). Замечание будет учтено при доработке Проекта решения Рекомендуется предложение отклонить. Согласно положениям статьи 58 Закона N 33-ФЗ правила благоустройства территории муниципального образования регулируют в том числе вопросы порядка пользования территориями общего пользования. Часть 1 статьи 4 Закона N 33-ФЗ устанавливает, что местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Проектом решения предусмотрено дополнение статьи 3 Правил благоустройства территории города Кургана частью 12, определяющей Порядок пользования территориями общего пользования города Кургана при размещении средств индивидуальной мобильности, что в полной мере

		соотносятся с установленным статьёй 58 Закона N 33-ФЗ вопросам, регулирование которых осуществляется правилами благоустройства. Проектом решения предусматривается установление постановлениями Администрации города Кургана порядка определения мест временного хранения СИМ, выявления факта размещения СИМ с перемещением СИМ в места временного хранения, расчета стоимости расходов, связанных с перемещением и хранением СИМ, формы акта установления факта размещения СИМ с нарушением требований, требований к местам размещения СИМ. В настоящее время Администрацией города Кургана ведется работа по разработке проектов, вышеуказанных постановлений. Постановления будут подготовлены Администрацией города Кургана в строгом соответствии с действующим законодательством с прохождением всех предусмотренных процедур принятия, в том числе по проекту НПА Администрацией города Кургана будет проведена процедура оценки регулирующего воздействия. Планируемый срок вступления в силу – 1 марта 2027 года.
5	Проектируемая часть 12 создаёт основание для незаконного механизма регулирования, установленного постановлением Администрации города Кургана от 17.09.2024 г. № 8097, и легализует обход процедуры оценки регулирующего воздействия отозвать с публичного обсуждения либо доработать во взаимосвязи с настоящими замечаниями проект постановления Администрации города Кургана о внесении изменений в постановление от 17.09.2024 г. № 8097 с учётом замечаний ООО «ЮрентБайк.ру» от 16.06.2026 г. № ЮБ/7-2929;	<i>Рекомендуется предложение отклонить.</i> Постановлением Администрации города Кургана от 17.09.2024 г. № 8097 и внесение изменений в него не является предметом рассмотрения на настоящих публичных обсуждениях. Более того Правилами благоустройства в действующей редакции не предусмотрено принятие Администрацией города Кургана постановления, определяющего порядок пользования территориями общего пользования города Кургана при размещении и использовании средств индивидуальной мобильности, в том числе сдаваемых в краткосрочную аренду с использованием автоматизированной системы аренды (проката). Проектом решения предусматривается установление постановлениями Администрации города Кургана порядка определения мест временного хранения СИМ, выявления факта размещения СИМ с перемещением СИМ в места временного хранения, расчета стоимости расходов, связанных с перемещением и хранением СИМ, формы акта установления факта размещения СИМ с нарушением требований, требований к местам размещения СИМ. Учитывая изложенное, постановление Администрации города Кургана от 17.09.2024 г. № 8097 «Об утверждении Порядка пользования территориями общего пользования города Кургана при размещении и использовании средств индивидуальной мобильности, в том числе сдаваемых в краткосрочную аренду с использованием автоматизированной системы аренды (проката)» будет отменено до даты вступления в силу Проекта решения -01.03.2027 года.
6.	Пункт 12.2.3 проектируемой части 12 противоречит федеральному регулированию парковок общего пользования. Предложено исключить пункт 12.2.3, закрепить существенные условия регулирования непосредственно в Правилах благоустройства, а определение мест размещения (стоянки) СИМ осуществлять в составе документации по	<i>Рекомендуется предложение отклонить.</i> Пункт 12.2.3 проектируемой части 12 проекта решения предусматривает запрет на размещение СИМ на проезжей части, на парковках для стоянки транспортных средств, на велодорожках и велосипедных дорожках, в радиусе 10 метров от границы пешеходного перехода и других объектах дорожного сервиса. Запрещается размещение (оставление) имущества (СИМ) на элементах благоустройства. Объектом регулирования является порядок содержания и пользования территориями, а не субъект.

организации дорожного движения (КСОДД, ПОДД) в порядке, установленном Законом № 443-ФЗ и Приказом Минтранса России от 18.02.2025 № 49, с введением запретов на движение СИМ исключительно посредством установки дорожного знака 3.35 в соответствии с ГОСТ Р 52289-2	Муниципальное образование, устанавливая данное регулирование защищает территории общего пользования муниципального образования от захламления. Это подтверждается позицией Конституционного Суда РФ (например, Постановление от 13.10.2015 № 22-П), согласно которой вопросы использования земель общего пользования и внешнего облика города относятся к ведению местного самоуправления. Запрет оставлять СИМ в радиусе 10 метров от перехода направлен на обеспечении беспрепятственного доступа маломобильных граждан к пониженным бордюрам (требования "СП 59.13330.2020. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. СНиП 35-01-2001"). Парковочные карманы для авто: Регулируются ГОСТ Р 52289. Оставляя там СИМ, владелец препятствует использованию участка по целевому назначению. Муниципалитет вправе защищать право автовладельцев на оплаченную или разрешенную стоянку через правила благоустройства. Тротуары: Их ширина нормируется "СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*" под пешеходный поток. Хаотичное размещение на тротуарах СИМ сужает этот норматив. Муниципалитет выступает гарантом соблюдения федеральных градостроительных норм. Проезжая часть: Размещение любого предмета здесь запрещено самим определением проезжей части в ПДД. Муниципальный запрет лишь дублирует федеральную норму, но обосновывает ее необходимостью обеспечить механизированную уборку ("ГОСТ Р 50597-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля"). В проектируемой норме также отсутствуют императивы поведения водителя. Текст проекта решения в указанной части не устанавливает правил поведения водителей транспортных средств. Более того, земли общего пользования предоставляются гражданам для прохода и проезда, а не для безвозмездного хранения частной собственности (ссылка на ст. 262 ГК РФ). Запрет обоснован необходимостью соблюдать требования ГОСТ Р 50597-2017 по чистоте и свободному состоянию проезжей части и тротуаров, за исполнение которых отвечает именно муниципалитет. Осуществляя коммерческую деятельность на территории города, оператор СИМ использует муниципальную инфраструктуру безвозмездно. Предусмотренный проектом решения запрет на размещение СИМ на проезжей части, на парковках для стоянки транспортных средств, на велосипедных и велосипедных дорожках, в радиусе 10 метров от границы пешеходного перехода и других объектах дорожного сервиса — это публично-правовой стандарт, которому должен соответствовать бизнес, работающий на этой территории. Оператор несет ответственность за действия привлеченных им пользователей как за свои собственные в части соблюдения чистоты и порядка (ст. 1064 ГК РФ). Позиция о противоречии Проекта решения в вышеуказанной части статьям 1 - 2, пункту 8 части 1 статьи 5, часть 2 статьи 9, пункту 10 статьи 3, части 1 статьи 7, части 1 статьи 9, часть 4 статьи 16,
---	---

	статьям 17, 18 Федерального закона N 443-ФЗ; части 1 статьи 21 Федерального закона N 196-ФЗ, Правилам дорожного движения, Правилам подготовки документации по организации дорожного движения (утв. Приказом Министерства транспорта РФ от 30 июля 2020 года N 274) основана на неправильном толковании и понимании приведенных законоположений и проектируемых норм Правил благоустройства. Проектируемые положения Правил благоустройства не регулируют вопросы, связанные с организацией дорожного движения, вопросы передвижения на средствах индивидуальной мобильности, а определяют порядок использования территории общего пользования путем определения мест, где допускается размещение СИМ. Утверждение об отнесении вопросов размещения СИМ относится исключительно к области регулирования дорожного движения является ошибочным. Благоустройство территорий относится к градостроительной деятельности, в рамках которой подлежат разрешению вопросы содержания территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями. Указанная позиция также подтверждается судебной практикой: Кассационное определение Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 09.09.2025 N 88а-11885/2025 (УИД 590S0000-01-2024-000404-87)
7	Обоснование Проекта содержит недостоверные сведения; степень регулирующего воздействия Проекта определена неверно Предлагается переквалифицировать степень регулирующего воздействия Проекта на высокую, привести обоснование Проекта в соответствие с его фактическим содержанием и провести повторное публичное обсуждение <i>Рекомендуется предложение отклонить.</i> Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов города Кургана определен решением Курганской городской Думы от 31.01.2018 N 8 (ред. от 28.02.2024) "Об утверждении Положений о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Кургана и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Кургана" (далее - Порядок). Оценка регулирующего воздействия проводится в отношении проектов муниципальных нормативных правовых актов города Кургана. Оценка регулирующего воздействия проектов правовых актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Кургана. Публичное обсуждение проводится разработчиком в целях: 1.1. подтверждения полноты перечня и корректности оценок, уточнения оценок выгод и издержек рассматриваемых вариантов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также рисков недостаточности целей предлагаемого регулирования; 1.2. подтверждения адекватности целей регулирования, сроков достижения целей, показателей их достижения, проблемы, которая сформулирована разработчиком; 1.3. оценки отдаленных во времени последствий введения предлагаемого регулирования. Обоснование проекта нормативного правового акта не является предметом публичных обсуждений.

	Степень регулирующего воздействия Проекта решения определена разработчиком - средняя степень регулирующего воздействия - проекты правовых актов содержат положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации, Курганской области, муниципальными нормативными правовыми актами города Кургана обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных законодательством Российской Федерации, Курганской области, муниципальными нормативными правовыми актами города Кургана расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Постановление Администрации города Кургана от 17.09.2024 N 8097 утвержден Порядок пользования территориями общего пользования города Кургана при размещении и использовании средств индивидуальной мобильности, в том числе сдаваемых в краткосрочную аренду с использованием автоматизированной системы аренды (проката)". Таким образом, Проект решения изменяет ранее предусмотренные муниципальным нормативным правовым актом города Кургана обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами города Кургана расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Более того, Порядком не предусмотрено возможности внесение изменений в обоснование Проекта и проведения повторное публичного обсуждения. <i>Рекомендуется предложение отклонить.</i>
8	Рассмотреть вопрос об урегулировании размещения СИМ на территории города Кургана на основании соглашения о взаимодействии между Администрацией города Кургана и операторами кикшеринга, предусматривающего согласованную схему мест размещения СИМ, требования к их содержанию и обмен данными. ООО «ЮрентБайк.ру» подтверждает готовность к конструктивному диалогу, участию в разработке схемы размещения и финансированию создания парковочной инфраструктуры для СИМ. Вопрос об урегулировании размещения СИМ на территории города Кургана на основании соглашения о взаимодействии между Администрацией города Кургана и операторами кикшеринга, предусматривающего согласованную схему мест размещения СИМ не является предметом настоящего публичного обсуждения.